

# Obywatelskie Forum Legislacji

---

Członkowie Obywatelskiego Forum Legislacji działającego przy Fundacji im. Stefana Batorego apelują do rządu i posłów klubu Prawo i Sprawiedliwość o spełnienie deklaracji złożonych w kampanii wyborczej i prowadzenie pełnego procesu legislacyjnego umożliwiającego włączenie się w ten proces wszystkich zainteresowanych.

Wyrażamy zaniepokojenie uchylaniem się przez rząd i parlament od obowiązku prowadzenia konsultacji publicznych istotnych projektów legislacyjnych. Warunkiem tworzenia dobrego, społecznie akceptowanego prawa jest prowadzenie otwartych, szerokich i przejrzystych konsultacji.

W obowiązującym dokumencie rządowym zatytułowanym „Wytyczne do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego” rekomenduje się: „Konsultacje, w tym konsultacje publiczne są niezbędnym narzędziem do przeprowadzenia rzetelnej i kompleksowej Oceny Wpływu. Szeroko rozumiane konsultacje powinny być prowadzone przez administrację na każdym etapie podejmowania decyzji czy pracy nad projektowanym rozwiązaniem. Konsultacje należy rozpoczynać już na możliwie wczesnym etapie prac, w szczególności na etapie koncepcyjnym (w odniesieniu do ustaw – na etapie opracowania założeń)”. Z przykrością stwierdzamy, że wbrew zapowiedziom z kampanii wyborczej i deklaracjom zapisanym w programie partii Prawo i Sprawiedliwość z 2014 roku, rząd PiS nie realizuje tego standardu.

**Wnoszenie ważnych projektów ustaw jako projektów poselskich jest równoznaczne z rezygnacją z przeprowadzenia konsultacji publicznych. Dodatkowo, stosowanie pilnego trybu procedowania oznacza w praktyce niedopuszczenie do przedstawienia jakichkolwiek stanowisk przez zainteresowanych.**

Z informacji zamieszczonych w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny wynika, że rząd prowadzi obecnie (stan na 16.12.2015) prace nad 3 projektami ustaw:

[o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług,](#)

[o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci ,](#)

[o zmianie ustawy o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.](#)

Tymczasem sejm pracuje (stan na 16.12.2015), lub zakończył prace, nad aż 24 projektami wniesionymi przez posłów partii rządzącej, z których znakomita większość to ustawy o fundamentalnym znaczeniu dla funkcjonowania państwa, jakości życia i ochrony praw obywateli. Poza projektem nowelizacji ustawy o Trybunale Konstytucyjnym i ustawy o podatku od niektórych instytucji finansowych, jako projekty poselskie przedstawiane są projekty zmian ustaw o: służbie cywilnej, działach administracji rządowej, Rzeczniku Praw Obywatelskich, systemie oświaty (podwyższenie wieku szkolnego), administracji podatkowej, finansach publicznych, podatku dochodowym od osób fizycznych, ubezpieczeniu społecznym rolników, efektywności energetycznej, Prawie wodnym, Prawie ochrony środowiska, Kodeksie karnym, ochronie praw lokatorów, świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (pełny wykaz projektów ustaw w załączeniu).

Adres: Obywatelskie Forum Legislacji Fundacja im. Stefana Batorego

00-215 Warszawa, ul. Sapieżyńska 10 a, tel. 22 536 02 58 [gkopinska@batory.org.pl](mailto:gkopinska@batory.org.pl)

http:

[//www.batory.org.pl/programy\\_operacyjne/przeciw\\_korupcji/przejrzystosc\\_w\\_procesie\\_stanowienia\\_prawa\\_1](http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa_1)

# Obywatelskie Forum Legislacji

---

W kampanii wyborczej Obywatelskie Forum Legislacji wysłało do 8 komitetów pytanie o ich wizję organizacji procesu legislacyjnego w Polsce, w szczególności o sposób stosowania konsultacji publicznych. W liście zaprezentowaliśmy stanowisko organizacji obywatelskich wobec procesu stanowienia prawa. Postulowaliśmy między innymi: „konsultacje publiczne powinny być traktowane jako immanentny przejaw demokracji w procesie tworzenia prawa oraz głos społeczeństwa obywatelskiego, stanowiący dla prawodawcy istotne źródło informacji o procesach społecznych i gospodarczych (a nie jako formalna bariera utrudniająca realizację pragmatyki legislacyjnej, czy bieżących celów politycznych). Proces konsultacji powinien mieć charakter otwarty i być oparty na zasadzie równości, jawności i wzajemnego poszanowania uczestniczących w nich partnerów...”

24 września Pełnomocnik Wyborczy Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość p. Krzysztof Sobolewski przesłał list, który kończy się następująco: „Podsumowując, jako Prawo i Sprawiedliwość dostrzegamy pilne potrzeby zmian w przedstawnym przez Państwa zakresie. Zarówno na etapie prac rządowych jak i tych sejmowych. Jesteśmy otwarci na współpracę z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego w procesie stanowienia prawa. Dostrzegamy ułomność obecnego systemu, co widać na przykładzie zgłaszanych przez nas projektów zmian Regulaminu Sejmu RP, i będziemy się starać je niwelować poprzez stanowienie prawa, które będzie transparentne, przy tworzeniu którego będą uwzględniane w miarę możliwości opinie wielu podmiotów, które będzie dostępne dla każdego zainteresowanego nim Polaka. Bedzie to prawo tworzone w sposób nowoczesny, z wykorzystaniem nowych technologii, a jednocześnie bez zbędnej zwłoki.”

Członkowie Obywatelskiego Forum Legislacji apelują do rządu i posłów klubu PiS o spełnienie deklaracji złożonych w kampanii wyborczej i prowadzenie pełnego procesu legislacyjnego umożliwiającego włączenie w ten proces wszystkich zainteresowanych w ramach konsultacji publicznych.

Warszawa 18 grudnia 2015 r.

---

**Obywatelskie Forum Legislacji** działa przy Fundacji im. Stefana Batorego od 2008 roku. Celem Forum są działania na rzecz poprawy jakości prawa, transparentności procesu jego stanowienia oraz poszerzenia partycypacji obywateli w tym procesie. Więcej o Forum można przeczytać na stronie: [http://www.batory.org.pl/programy\\_operacyjne/przeciw\\_korupcji/przejrzystosc\\_w\\_procesie\\_stanowienia\\_prawa\\_1](http://www.batory.org.pl/programy_operacyjne/przeciw_korupcji/przejrzystosc_w_procesie_stanowienia_prawa_1)

Adres: Obywatelskie Forum Legislacji Fundacja im. Stefana Batorego

00-215 Warszawa, ul. Sapieżyńska 10 a, tel. 22 536 02 58 [gkopinska@batory.org.pl](mailto:gkopinska@batory.org.pl)

http:

//www.batory.org.pl/programy\_operacyjne/przeciw\_korupcji/przejrzystosc\_w\_procesie\_stanowienia\_prawa\_1